

SAMHÄLLSUTVECKLINGSKONTOR
Karin SköldKOMMUNSTYRELSEN
2020-11-09

Revidering av taxa för upplåtelse av offentlig plats

Sammanfattning

Offentlig plats upplåts i enlighet med ordningslag (1993:1617). Den avgift som kommunen tar ut vid en sådan upplåtelse bestäms enligt taxa beslutad av kommunfullmäktige den 27 april 2015, § 49. Taxans relevans och aktualitet har i en översyn granskats och prövats genom en jämförelse mot ett flertal andra kommuner. Syftet har varit att säkerställa att avgifterna ligger på rätt nivå samt att taxan ska vara enkel och tydlig att tillämpa både för kommunen och den som önskar nyttja offentlig plats. Ett förslag till ny taxa har tagits fram.

Ärendet behandlas i stadsbyggnadsnämnden den 20 oktober 2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige fastställer *Taxa för upplåtelse av offentlig plats*
2. Kommunfullmäktige beslutar att *Taxa för upplåtelse av offentlig plats* ska gälla från den 1 januari 2021 och ersätter tidigare taxa beslutad i kommunfullmäktige den 27 april 2015, § 49.

Ärendet

Enligt lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats, m.m. har kommunen rätt att ta ut avgifter för användning av offentlig plats om den förvaltas av kommunen och polismyndigheten lämnat tillstånd till användning enligt ordningslag (1993:1617). Den taxa som tillämpas av Täby kommun fastställdes av kommunfullmäktige den 27 april 2015, § 49. Avgifterna har därefter inför varje nytt år justerats med hänsyn till förändringar av konsumentprisindex (KPI). I taxan återfinns de avgiftsbelopp som anses utgöra skälig ersättning till kommunen med hänsyn till upplåtelsens ändamål och den fördel som tillståndshavaren kan tillgodogöra sig genom upplåtelsen. Även kommunens för upplåtelsen hänförliga kostnader och omständigheter i övrigt beaktas.

En översyn av taxan har skett i syfte att säkerställa rätt avgiftsnivåer och tydliggöra taxans bestämmelser i övriga delar. Taxan utgörs av en avgiftstabell samt allmänna bestämmelser om taxans tillämpning. Vid översyn av taxan har den jämförts mot fastställda taxor inom tolv utvalda referenskommuner i Stockholms län. Kommunerna som jämförelsen baseras på är: Norrtälje, Vallentuna, Österåker, Sollentuna, Järfälla, Danderyd, Sundbyberg, Solna, Stockholm, Nacka, Tyresö och Haninge.

Taxans utformning och kategorier av upplåtelser varierar mellan respektive kommun och det finns även skillnader i tillämpning och hur en avgift beräknas, men avgiftsnivåerna har i möjligaste mån omräknats till jämförbara tidsperioder och upplåtelsekategorier.

Utifrån en avstämning mot referenskommunernas avgiftsnivåer har det kunnat konstateras att Täby kommuns avgiftsnivåer generellt inte utmärker sig som för höga eller låga. Däremot har det noterats att avgiften för de fasta torgplatserna ligger lågt i förhållande till referenskommunerna. Erfarenhet från tidigare upplåtelse av fasta torgplatser indikerar också att nivåerna troligtvis anses låga, detta då det har inträffat att en tillståndshavare betalt för en fast torgplats men senare inte nyttjat platsen. Mot bakgrund av ovanstående föreslås en särskild justering av avgiften för fasta torgplatser.

Erfarenhet från upplåtelse av plats för säsongsbetonad kioskförsäljning visar att en tillståndshavare ofta kan ha svårt att avgöra exakta dagar och tider som de ska bedriva sin försäljning på. Detta rör sig ofta om en kiosk eller kioskvagn som bedriver försäljning på en plats där försäljningen är starkt kopplad till rådande väderförhållanden. Vid jämförelse mot referenskommunernas taxor har det noterats att flera kommuner tillämpar en särskild avgift för säsongsupplåtelse. En sådan avgift skapar flexibilitet och bedöms även kunna bidra till liv och rörelse i stadsbilden samt främja näringsidkaren. Vid upplåtelse av tillfällig plats för kiosk eller kioskvagn föreslås därför att en särskild avgift införs för perioden 1 maj t.o.m. 31 augusti eller valfri annan sammanhängande period om fyra månader. Detta utgör ett komplement till gällande dygnsavgift och bedöms även kunna underlätta kommunens handläggning av denna typ av upplåtelse.

Ändamålet tidningsställ föreslås utgå från taxan då kommunen sedan en längre tid tillbaka inte har några sådana upplåtelser. Om det skulle inkomma en ansökan om sådan upplåtelse kan en avgift fastställas i det enskilda fallet. Taxan föreslås kompletteras med tre nya ändamål som saknats i gällande taxa: byggsäck, mobil kranlift m.m. samt övriga evenemang. Avgiften för tillkommande ändamål har bedömts med ledning av tidigare upplåtelser samt referenskommunernas taxor. För taxans övriga avgifter föreslås justering med sedvanlig indexuppräknings samt avrundning.

Översynen har även innefattat en genomgång av taxans olika kategorier för geografiska platser (A-, B- och C-läge). I föreliggande förslag föreslås Täby torg ingå i "A-läge" tillsammans med platser i anslutning till Roslagsbanan och/eller bussterminaler, centrumområden, handelsområden, större genomfartsleder eller genomfartsleder med goda parkeringsmöjligheter. För övriga platser gäller "B-läge", vilket innebär att "C-läge" föreslås utgå.

Till taxan hör allmänna bestämmelser om taxans tillämpning och för dessa föreslås vissa kompletteringar samt mindre justeringar av befintliga skrivningar. För att öka och förbättra kommunens beredskap vid till exempel en pandemi föreslås ett tillägg om att tillfällig nedsättning av taxan ska kunna ske vid en extraordinär händelse. Förslaget möjliggör för kommunen att snabbt kunna agera och anpassa sina avgiftsnivåer utifrån rådande omständigheter, detta då en särskild händelse kan medföra akuta betalningssvårigheter för det lokala näringslivet.

Ett tillägg föreslås även ske i syfte att förtydliga tillståndprocessen vid arbeten åt kommunen inom gatu- eller parkmark. Avgiften föreslås kunna sättas till noll om upplåtelsen avser arbeten på gatu- eller parkmark som utförs av något av kommunens verksamhetsområden eller dess entreprenörer. Detta gäller arbeten där kommunen är den slutliga kostnadsbäraren. Det har tidigare inträffat att entreprenörer på uppdrag av kommunen ansökt om tillstånd för att nyttja offentlig plats och blivit debiterad enligt taxan varefter detta vidarefakturerats kommunen med entreprenadpåslag. Ett tillägg till de allmänna bestämmelserna förtydligar därför att en avgift ska kunna sättas till noll i dessa fall, vilket bedöms kunna resultera i ekonomiska besparingar åt kommunen.

Varje enskild ansökan om upplåtelse av offentlig plats ger upphov till en administrativ kostnad för kommunen. Avsikten är därför att upplåtelseavgiften i någon mån ska täcka kommunens administrativa kostnader som uppstår i samband med handläggningen av ansökan. Kommunen har under lång tid tillämpat en princip om lägsta-avgift. Detta föreslås förtydligas genom ett tillägg om att avgiften vid varje upplåtelsefall aldrig ska kunna understiga beslutat lägsta-belopp. Bedömningen är dock att beloppet inte alltid kommer att kunna täcka kommunens administrativa kostnader men att nivån ändå bör anses vara skälig då den inbegriper samtliga upplåtelseändamål.

I föreliggande förslag har taxans övriga delar genomgått viss redaktionell förändring främst i fråga om rubriksättning, kategoritext och layout. Föreslagna förändringar har syftat till att uppnå en enklare och tydligare taxa. För att uppnå detta har även redovisningen av vissa avgifter justerats från exempelvis kronor per år till kronor per månad.

Ekonomiska aspekter

I förslag till ny taxa för upplåtelse av offentlig plats har samtliga avgifter justerats. Avgifterna bedöms ligga på rimlig nivå jämförbar med andra kommuner. Kommunens totala intäkter för upplåtelse av offentlig plats varierar över tid och är beroende av antalet upplåtelser. Bedömningen är dock att föreliggande förslag kommer att resultera i ökade intäkter för kommunen.



Katarina Kämpe
Kommundirektör



Gregor Hackman
Samhällsutvecklingschef

Bilagor

1. Taxa för upplåtelse av offentlig plats i Täby kommun 2021
2. Avgiftstaxa för upplåtelse av offentlig plats i Täby kommun 2020